

ПАМЯТКА

Ответственность за нарушение в сфере закупок

Закупки проводятся с целью обеспечения государственных организаций (включая муниципальные) необходимыми товарами и услугами. Законодательное регулирование гарантирует получение предмета торга с наиболее выгодной ценой, качеством, скоростью поставки. Ежегодно обновляется и дополняется законодательная база, позволяющая эффективно защищать интересы всех участников и предотвращать возможные правонарушения в этой сфере.

Типы правонарушений

Различают 4 основных типа преступлений, прямо или косвенно касающихся процедуры проведения торгов.

1. **Коррупционные правонарушения.** Должностное лицо получает часть стоимости государственного контракта в обмен на предоставление условий, гарантирующих победу нужной организации.

2. **Вымогательство.** Потерпевшими выступают как заказчики, так и добросовестные поставщики. Нарушитель грозится сорвать закупку, используя систему обжалования.

3. **Расходование средств**, идущее вразрез с целями ТЗ. В эту категорию попадают: приобретение имущества с целью последующей перепродажи, использование предмета закупки в личных целях, покрытие расходов, не предусмотренных статьями соответствующего бюджета и т.п.

4. **Фальсификация документов.** Подобное нарушение чаще всего допускают поставщики. Участники предоставляют заведомо ложные сертификаты или лицензии, дающие им право участвовать в торгах.

К нарушителям применяется административная и уголовная ответственность.

Признаки коррупционного правонарушения

Используя служебное полномочие, представитель заказчика может умышленно нарушить государственные интересы для получения личной выгоды. Преступное деяние использует широкий спектр инструментов:

- Выставление необоснованной цены. Около 40% коррупционных преступлений в сфере закупок связано с завышением цены контракта. Сильно заниженная стоимость может сигнализировать о том, что работы по данному заказу проводиться не будут. Участники, состоящие в преступном сговоре, получают и делят между собой государственные средства.

- Заложение нереального времени для выполнения работы. Схема используется, когда нужная компания уже приступила к выполнению заказа. Остальные участники отсеиваются в связи с невозможностью уложиться во время, отведенное техническим заданием.

- Запрос от участников подтверждающих документов, которые не нужны. Это могут быть сертификаты на продукцию или лицензии на оказание услуг.

- Объединение нескольких принципиально различающихся лотов в один. Отсев участников связан с невозможностью большинства организаций

одновременно предоставить разные виды услуг или поставить не связанные одной номенклатурой товары.

- Составление размытого технического задания. Из условий не ясно, какими характеристиками должен обладать предмет закупки.

- Закупка необоснованного товара или услуги. Траты государственных средств на приобретение предметов роскоши или других товаров, не соответствующих должностному статусу заказчика.

- Установление неудобной схемы оплаты заказа. Одной из разновидностей этого инструмента является длительная отсрочка оплаты.

- Фальсификация данных в ЕИС. В том числе внесение данных с использованием латиницы.

- Отклонение заявки неугодного исполнителя под вымышленным предлогом. Чаще всего основанием для отказа нарушители называют неполный комплект документов, предоставленных участником торгов.

Часто схемы формально не нарушают законодательство, но приводят к серьезному ущербу и торможению экономического развития.

Субъекты правонарушений

К ним относятся:

- должностные и уполномоченные лица;
- представители закупочной комиссии;
- эксперты;
- лица, ответственные за осуществление договора;
- члены приемной комиссии;
- лица, обеспечивающие проведение электронных торгов;
- представители банка.

В отношении этих субъектов правонарушений применяются **административные и уголовные наказания**:

- штраф,
- принудительные или исправительные работы,
- запрет на ведение конкретной деятельности или на возможность занимать определенные государственные посты,
- лишение свободы.

Что именно применяется в отношении нарушителя, зависит от степени его вины, размера причиненного ущерба.

Административные наказания за нарушения в сфере закупок (по 223-ФЗ)

Основные статьи и положения, касающиеся ответственности за нарушения в процедуре проведения торгов, были сформированы в 2014 г. Административное наказание – штраф, налагаемый на физическое или юридическое лицо (см. таблицу 1). Контролирующим органом за соблюдением законности назначена федеральная антимонопольная служба РФ. В ее задачи входит рассмотрение жалоб участников процедуры закупки.

Административная ответственность применительно к 44-ФЗ

Федеральный Закон № 44 предполагает в качестве наказания наложение штрафа (см. табл. 2). Привлекать к ответственности по этому документу можно в течение года с момента правонарушения.

Ответственность за коррупцию и вымогательство

Коррупционные правонарушения делят на три основные категории:

- использование должностных полномочий в личных целях;
- получение взятки;
- подкуп должностного лица.

Наказание за превышение полномочий зависит от размера причиненного вреда. Принято различать крупный ущерб (2,25-9 млн. рублей) и особо крупный (свыше 9 млн.). Ответственность, наступающая при осуществлении подобных правонарушений, приведена в таблице 3. Дополнительно суд может вынести запрет на выполнение определенных работ и на возможность занимать определенный пост сроком до 3 лет.

Наказания за получение подкупа представлены в таблице 4 и могут быть дополнены запретом на осуществление какой-либо работы и на возможность быть назначенным на определенные должности сроком от 3 до 7 лет.

Лицо, подкупившее заказчика, также несет ответственность в зависимости от суммы подкупа и наличия отягчающих обстоятельств (см. таблицу 5). Суд оправдывает сознательного гражданина, активно помогавшего следствию или самостоятельно заявившего о преступлении. Ответственность также снимается с лица, совершившего подкуп под давлением вымогающей стороны.

Ответственность за нецелевое расходование средств

Выделение средств на проведение торгов осуществляется государством с указанием конкретного направления их использования. Если расходы вышли за рамки предписанных направлений, они признаются нецелевыми.

При совершении правонарушения, ущерб от которого составил свыше 1,5 млн. рублей, наступает уголовная ответственность. Величина наказания в зависимости от объема расходованных средств представлена в таблице 6. Ответственность в виде штрафа и ареста может дополняться запретом на осуществление какой-либо работы и на возможность быть назначенным на определенные должности сроком до 3 лет.

Ответственность за фальсификацию документов

Фальсификация экспертных документов попадает под статью 200.6 УК РФ (выдача несправедливого заключения в области закупок товаров, работ, услуг). Предусмотренное наказание – в таблице 7. Дополнительно виновному лицу могут запретить вести определенную деятельность или занимать ответственные посты в течение 3-5 лет.

Наиболее распространенные правонарушения в сфере закупок

Согласно статистике ФАС, чаще всего заказчики нарушают законодательство, ограничивая число участников. В техническом задании прописываются конкретные требования к характеристикам предмета

закупки: химический состав, результаты технологического процесса изготовления или испытания товара. ТЗ не должно ограничивать возможности по выбору методов и способов производства товаров или выполнения услуг.

Другой ошибкой является объединение в один лот товаров, обладающих принципиальными отличиями, или услуг, требующих определенной лицензии, и работ, которые можно провести без разрешительной документации. Неправомерность таких объединений подтверждалась в Верховном суде РФ.

Замыкает тройку лидеров ограничение на привлечение субподрядчиков. Участник-победитель закупки не должен лишаться права вести хозяйственную деятельность по своему усмотрению и привлекать сторонних исполнителей. Также он не обязан согласовывать субподрядчиков с заказчиком.

Разрешение споров в сфере закупки

Любой участник вправе призвать к ответственности других лиц, нарушивших его права в процессе проведения торгов. Жалоба подается в контрольный орган или в судебную инстанцию в течение 5 дней после публикации в системе ЕИС протоколов рассмотрения заявок.

Участники вправе обратиться с заявлением о возмещении убытков и обжаловать

- действия и бездействия заказчиков;
- способ заключения контракта;
- принуждение заключить договор либо внести изменения, расторгнуть.

Не рассматриваются жалобы, связанные с оценкой заявок, окончательными предложениями, квалификацией участников закупки.

Подача заявления в контрольный орган не исключает возможности продублировать жалобу в судебную инстанцию. В роли контрольного органа могут выступать:

- территориальный орган ФАС – рассматривает обращения, связанные с проведением федеральных закупок и закупок по государственному заказу в области обороны;
- орган исполнительной власти, действующий в регионе проведения закупки и определенный нормативно-правовыми актами;
- орган местного самоуправления.

Разрешение споров осуществляется в 5 основных этапов:

1. Изучение федеральных законов и сбор доказательной базы.
2. Подготовка жалобы в письменном виде и определение места и способа ее подачи.
3. Передача жалобы в контрольный орган и направление копии заказчику.
4. Ожидание официального ответа.
5. Обращение с требованием исполнения предписания к заказчику либо обжалование в судебном порядке решения, принятого контрольным органом.

В жалобе должна быть отражена конкретная просьба. Помимо предписания, обязательного для исполнения заказчиком, участник вправе попросить приостановить процедуру определения победителя, отменить результаты торгов, проверить деятельность организации.

Последние изменения в законодательстве, регулирующем сферу закупок, направлены на увеличение степени ответственности участников торгов. Во избежание совершения правонарушений в этой сфере следует внимательно ознакомиться с действующими законами и положениями, информативными сообщениями от ФАС. Учесть все нюансы и аспекты деятельности в сфере закупок помогут специалисты.